

PERSPECTIVAS Y DESAFIOS DE LA
V PRESIDENCIA ESPAÑOLA
DE LA UNIÓN EUROPEA

UN NUEVO IMPULSO A LA INTEGRACIÓN EUROPEA
DESDE EL SUR CONTINENTAL

TOMÁS GUTIÉRREZ ROA

(ED.)

**PERSPECTIVAS Y DESAFIOS DE LA
V PRESIDENCIA ESPAÑOLA
DE LA UNIÓN EUROPEA**

**UN NUEVO IMPULSO A LA INTEGRACIÓN EUROPEA
DESDE EL SUR CONTINENTAL**

CEDEU

Editorial Sínderesis

1ª edición, 2023

© Los Autores

© 2023, editorial Sindéresis

Calle Princesa, 31, planta 2, puerta 2 – 28008 Madrid, España

info@editorialsinderesis.com

www.editorialsinderesis.com

ISBN: 978-84-19199-85-0

Depósito legal: M-22096-2023

Produce: Óscar Alba Ramos

Diseño portada: Alejandro Álvarez Prieto

Impreso en España / Printed in Spain

Reservado todos los derechos. De acuerdo con lo dispuesto en el código Penal, podrán ser castigados con penas de multa y privación de libertad quienes, sin la preceptiva autorización, reproduzcan o plagien, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, fijada en cualquier tipo de soporte.

ÍNDICE

PRÓLOGO

EL MOMENTO DE CONSTRUIR EUROPA.....9

FERNANDO CASADO JUAN

PRÓLOGO

EUROPA: FUTURO CONTRA PASADO.....13

ENRIQUE BARÓN CRESPO

PRESENTACIÓN17

I. LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA DEL CONSEJO DE LA UE

**LA PROFUNDIZACIÓN DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA
DESDE LA PERSPECTIVA DE LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA
DEL CONSEJO DE LA UNIÓN.....23**

FRANCISCO ALDECOA LUZÁRRAGA

**LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA DEL CONSEJO DE LA UE:
RETOS, OPORTUNIDADES E IMPREVISTOS45**

LUKE URIBE-ETXEBARRIA APALATEGI

**LA PRESIDENCIA ESPAÑOLA FRENTE A UNA CRISIS DEL
PROYECTO EUROPEO.....63**

MARÍA CAMILA GUTIÉRREZ PÉREZ

**LAS CUATRO CUMBRES INTERNACIONALES DE LA V
PRESIDENCIA ESPAÑOLA: UN IMPULSO AL PACTO DE
MIGRACIÓN Y ASILO EUROPEO.....81**

GUIOMAR GUTIÉRREZ PASCUAL

II. LA INVASIÓN DE UCRANIA: AVANCES EN LA POLÍTICA DE SEGURIDAD Y DEFENSA

LA GUERRA EN UCRANIA Y LA SEGURIDAD EN EUROPA.....101

FERNANDO VALENZUELA MARZO

**LA GUERRA DE UCRANIA Y LA AUTONOMÍA ESTRATÉGICA
EUROPEA.....117**

JOSÉ LUIS PONTIJAS CALDERÓN

**LA OPINIÓN PÚBLICA EUROPEA DURANTE EL PRIMER AÑO
DE LA GUERRA DE AGRESIÓN DE RUSIA A UCRANIA.....133**

ÁNGEL SATUÉ DE CÓRDOVA MINGUET

III. CAMBIOS EN LA POLÍTICA DE ENERGÍA COMO CONSECUENCIA DE LA GUERRA DE UCRANIA Y EL BREXIT

**AFECTACIÓN DE LA GUERRA DE RUSIA Y UCRANIA EN
EUROPA: LA CRISIS ENERGÉTICA.....147**

TIFFANY SÁNCHEZ-CABEZUDO RINA

**REDEFINIR LA SEGURIDAD ENERGÉTICA EUROPEA: UNA
NUEVA CONCEPTUALIZACIÓN PARA POTENCIAR EL
DESPERTAR GEOPOLÍTICO DE LA UE.....161**

TOMÁS GUTIÉRREZ ROA

**SPANISH ROTATING PRESIDENCY: ENGAGING
STAKEHOLDERS FOR SUSTAINABLE DEVELOPMENT.....179**

CARLA PINTO CARDOSO

**LAS IMPLICACIONES DEL BREXIT EN MATERIA
CLIMÁTICA: ¿CUMPLIRÁ EL REINO UNIDO SUS OBJETIVOS
CLIMÁTICOS?191**

VÍCTOR TALAVERO CABRERA y JOAQUÍN MARTÍNEZ SERRATS

IV. LA UNIÓN EUROPEA Y LA JUVENTUD

**PARTICIPACIÓN Y DISCURSO DE LA JUVENTUD ESPAÑOLA
EN EL MODELO DE INTEGRACIÓN EUROPEA213**

PABLO MORENTE ACALE

**LA JUVENTUD Y EL FUTURO DE LA UE: ESCUCHAR A LOS
MÁS JÓVENES PARA GARANTIZAR EL ÉXITO DEL
PROYECTO COMÚN223**

PAULINA MALODZINSKA

V. VARIOS

**EL ESPACIO JUDICIAL INTEGRADO EUROPEO: UNA
REALIDAD DE LA GLOBALIZACIÓN239**

MARTÍN JESÚS URREA SALAZAR

BIBLIOGRAFÍA CONJUNTA255

PRÓLOGO

EL MOMENTO DE CONSTRUIR EUROPA

FERNANDO CASADO JUAN*

Si tiene algo de cierto aquello de que «Europa se hace en las crisis», entonces estamos, sin lugar a duda, ante un momento trascendental del proyecto común europeo. La invasión rusa de Ucrania, que ha conllevado una escalada en el precio de la energía y una inestabilidad económica y monetaria sin igual en toda Europa, ha puesto a la UE frente a su propio espejo, evidenciado de manera dolorosa sus debilidades y vulnerabilidades más profundas. De este modo, los Estados miembros se enfrentan en la actualidad a numerosos y complejos desafíos que ponen en cuestión la fortaleza de su cohesión interna, su capacidad de liderazgo mundial e incluso su propia seguridad, lo que muchos analistas han vaticinado, tras la superación de la pandemia del covid-19, como una nueva prueba de la validez de la UE como modelo político continental. La poscrisis se ha unido con la crisis.

Sin embargo, es importante que este desilusionante panorama no nos impida ver la enorme relevancia de las decisiones tomadas en los últimos años en el seno de la Unión. La puesta en marcha del Plan de Recuperación, el mayor estímulo económico en Europa desde la II Guerra Mundial, ha supuesto un excepcional logro en el proceso de construcción comunitaria, ayudando a los Estados miembros a superar la crisis económica en base a criterios nacidos de la más pura solidaridad federal. Por su parte, las históricas decisiones tomadas al calor de la invasión rusa de Ucrania, como la adopción de los paquetes sancionadores, el incremento del gasto militar –considerado hasta hace poco un oscuro tabú– o incluso la cesión de equipo bélico a Kiev, han sorprendido por su valentía y asertividad, principalmente por el cambio de actitud de gran parte de los Gobiernos nacionales respecto a la necesidad

* Doctor en Ciencias Económicas y Empresariales y catedrático en Economía de la Empresa, Contabilidad y Finanzas y Comercialización e Investigación de Mercados. Miembro numerario de la Real Academia de Ciencias Económicas y Financieras. Presidente de la Fundación Formación y Futuro.

de que la UE asuma la responsabilidad de su propia Defensa y actúe con autonomía en la escena internacional. Además, los acuerdos alcanzados en los últimos meses en materias clave como la energía o la política monetaria se han caracterizado por su visión comunitaria, superando con mayor facilidad los tradicionales escollos existentes entre los socios. En resumen, los difíciles retos que en la actualidad desafían a la UE han convencido a los Estados miembros de la necesidad de impulsar y profundizar el proyecto común, solidificando la idea de que solo juntos y en solidaridad podremos superar con éxito las crisis que nos amenazan.

En este panorama, la V Presidencia española del Consejo de la UE tiene por delante un reto mayúsculo. En primer lugar, porque los socios más ambiciosos esperan que nuestro país mantenga el actual impulso reformista y ayude a encontrar soluciones consensuadas en los asuntos más complejos de la realidad comunitaria. Por ejemplo, los actuales planes energéticos, las cuestiones en materia de salud o los aspectos económicos y monetarios exigirán profundos debates entre los Estados miembros, con posiciones de salida muy dispares entre ellos. Y, en segundo lugar, porque la Presidencia española tendrá lugar en un momento nacional y europeo que impedirá una actitud proactiva, con un adelanto electoral que ya está afectando a su organización y un fin de ciclo político en Bruselas –además de varios meses de inactividad vacacional– que ralentizará la toma de decisiones. Además, las reformas institucionales introducidas en el Tratado de Lisboa, que diluyen considerablemente el poder de las presidencias rotatorias, impedirán que España pueda ejercer un potente liderazgo europeo, pues no tendrá la capacidad de dirigir los debates en el Consejo Europeo ni el Consejo de Asuntos Exteriores de la UE, los dos órganos decisorios intergubernamentales más influyentes. Pese a estas evidentes desventajas, el enérgico programa diseñado desde la Moncloa –aunque sin contar con la oposición, lo que implica uno de los aspectos más negativos del mismo– permite creer que la Presidencia española tendrá un papel destacado en el impulso comunitario, sobre todo en contratarse con los siguientes Estados miembros en asumirla – Bélgica, Hungría y Polonia, estos dos últimos pertenecientes al difícil Grupo de Visegrado–. España debe asumir que, en estos momentos cruciales, la UE no puede permitirse seis meses de desidia.

Por todo esto, la importancia de esta obra colectiva está fuera de toda duda. Los ejercicios de reflexión de eminentes profesores, expertos y personalidades públicas que se agrupan en las siguientes páginas ofrecen un atractivo y profundo análisis de todas estas cuestiones, aportando al lector una visión detallada de la enorme relevancia de la Presidencia española en un momento de máxima importancia histórica para la UE. Además, los artículos amplían las conclusiones nacidas en el IV Congreso Internacional sobre la UE de CEDEU Centro de Estudios Universitarios, unas jornadas que tuve el placer de presentar junto al expresidente del Parlamento Europeo, D. Enrique Barón Crespo. En definitiva, estamos ante un libro que resume con excepcional rigor y profundidad la importancia de la V Presidencia española en uno de los momentos más determinantes para la Unión. Porque, si es cierto aquello de que Europa se hace en las crisis, sin duda es el tiempo de construir Europa.

PRÓLOGO

EUROPA: FUTURO CONTRA PASADO

ENRIQUE BARÓN CRESPO*

La construcción de la Europa unida fue una apuesta por un futuro diferente a un pasado de lucha entre un país y los demás por la hegemonía. Una cuasi permanente guerra civil europea. La razón de Estado consagrada en el Tratado de Westfalia fue la culminación de esa lógica nacionalista que condujo a la casi destrucción del continente con repercusiones globales.

La invasión rusa en Ucrania da más valor a la afirmación inicial de la Declaración Schuman: «La paz mundial no puede salvaguardarse sin unos esfuerzos creadores equiparables a los peligros que la amenazan». Su fruto, en un paciente trabajo de tejer la paz entre antiguos enemigos seculares, nos ha llevado desde la CECA a la actual UE. Con un fracaso pendiente: la Comunidad Europea de Defensa rechazada por la Asamblea Nacional Francesa en 1954.

El resultado es el más largo período de paz desde el final del Imperio romano, con un salto continental en 1989 producido por la caída del muro y la desaparición del telón de acero, que partía en dos el continente. Con rapidez vertiginosa siguieron la unidad alemana y la implosión de la URSS, que sólo había reconocido la existencia de la Comunidad Europea en 1988. La *glasnost* de Gorbachov había dejado al descubierto un sistema político dictatorial, económicamente obsoleto e imperial bajo un rótulo federal.

* Abogado y economista. Diputado en las Cortes Generales en la primera legislatura tras la dictadura franquista y ministro de Transportes, Turismo y Telecomunicaciones desde 1982 a 1985 en el Gobierno de Felipe González. Desde 1986, su carrera política ha estado ligada al Parlamento Europeo, donde ha ostentado cargos de relevancia durante más de tres décadas. Fue vicepresidente de la institución de 1987 a 1989, presidente desde 1989 a 1992, presidente de la Comisión de Asuntos Exteriores y de Seguridad desde 1992 a 1994 y miembro de la Comisión de Asuntos Exteriores, Seguridad y Política de Defensa, así como eurodiputado desde 1987 hasta 2009. Además, es autor de varias obras relacionadas con la integración europea, entre las que destacan *Europa en el alba del milenio*, *¿Más Europa?* *¡Unida!* y *La era del federalismo*.

La Carta de París sobre el futuro de Europa se firmó en noviembre de 1990 por los Estados europeos de la CSCE más EE. UU., Canadá y la URSS, que implosionó un año después. De modo inmediato, doce Estados europeos procedentes del Pacto de Varsovia se integraron voluntariamente en la Asociación para la Paz lanzada por la OTAN en 1993. Diez de ellos son actualmente miembros de la UE, Ucrania se unió el año siguiente y también Rusia en 1995. Hechos que conviene recordar.

Ciertamente, para gran parte de la élite dirigente rusa formada en la era soviética este proceso representó una frustración que rompía con el equilibrio al que habían llegado los ejércitos de los vencedores en 1945. Lo que hicieron a lo largo de la historia todas las potencias triunfantes.

Más aún, rompía con la visión de Rusia como un imperio bicontinental y pluriétnico, el mayor desde Roma, con una continuidad que venía desde Pedro el Grande, el creador del Imperio ruso como una potencia europea y marítima. Visión compartida Stalin, pasando por el emperador Alejandro I en la Santa Alianza con un peso destacado en Europa y un paradójico sentimiento claustrofóbico en su permanente búsqueda de acceso a los mares cálidos. El frío delirio de Putin es volver a ese pasado, a sangre y fuego en una cruel negación de la realidad, como se ha visto en Chechenia, Georgia, Kazakstán e incluso Siria.

En la guerra actual, hay una diferencia, la existencia de la UE. Ucrania manifestó desde el primer momento su voluntad de incorporarse a este proceso de construcción de futuro compartido que fue tomando cuerpo en su sociedad. Para la visión putiniana suponía quebrar el futuro mismo de su proyecto de reconstrucción del pasado.

El desafío ruso nos retrotrae a una de las mayores crisis de la construcción europea: el debate no se plantea ya a nivel teórico sobre la PESC y la soberanía europea. Es sobre la guerra en nuestro continente, precisamente en uno de los escenarios clave de las dos guerras mundiales fruto de un frío y masivo ataque de la Rusia de Putin a su vecina Ucrania, rompiendo con todas las reglas de derecho internacional, ensañándose con la población y tratando de ignorar la realidad de la UE.

En estos meses, la UE está dando pasos decisivos: como protagonista político y económico, con firmeza compartida y un amplio apoyo de sus ciudadanías al pueblo ucranio. Alemania ha adoptado las medidas de seguridad y defensa más importantes desde la creación de la República Federal y Francia defiende una autonomía estratégica, clave de soberanía europea, revitalizando y ampliando la OTAN con el ingreso de Suecia y Finlandia. Suiza ha roto con su tradicional neutralidad, Japón reconsidera su política sobre las armas nucleares y la Asamblea General de la ONU ha condenado la agresión rusa, así como la represión de los críticos de su propio pueblo. Es una crisis europea y global.

El conflicto será largo y doloroso. Nuestra respuesta debe construirse a partir de la impresionante ola de solidaridad europea creando la UE de Defensa como hemos sido capaces de crear la de los Estados, los ciudadanos y la monetaria. Hasta ahora, gastamos más por separado que si lo hiciéramos juntos y la crisis de Ucrania nos muestra con un resultado muy inferior. La decisión clave es añadirla seguridad y la defensa a la ciudadanía y la moneda. Y tiene un nombre desde la Declaración Schuman de 1950: la Federación Europea. No se trata solo de nuestro futuro, sino de la paz en nuestro continente y en el mundo.

Tras la Conferencia sobre el futuro de Europa Culminando el proceso constitucional abierto desde el Tratado de Maastricht, desarrollado en las Convenciones y el Tratado de Lisboa. Un punto crítico: no aceptar nunca volver a la Europa que se autodestruyó en 1945.

Consecuencia de la lucha por la hegemonía entre nacionalismos y el equilibrio de poderes basado en las armas y no en la voluntad de los pueblos. Hemos decidido compartir un destino, debemos gestionarlo juntos, sin reservas ni vetos para asentar la paz sobre los valores comunes que nos han permitido el período más largo y fecundo de la historia de Europa. La lucha de Ucrania es la nuestra.

PRESENTACIÓN

Perspectivas y desafíos de la V Presidencia española del Consejo de la UE: un nuevo impulso a la integración europea desde el sur continental es una obra colectiva liderada por CEDEU Centro de Estudios Universitarios que tiene como principal objetivo ofrecer una reflexión profunda y detallada de las implicaciones que tendrá para el presente y el futuro del proyecto comunitario la inminente V Presidencia española del Consejo de la UE.

Este libro nace al calor del IV Congreso Internacional sobre la UE de CEDEU Centro de Estudios Universitarios, celebrado en Madrid durante los días 22 y 23 de marzo de 2023. Sin embargo, está muy lejos de ser una mera continuación de este, pues recoge tanto algunas de las conclusiones originadas durante las jornadas como nuevas aportaciones del claustro docente de CEDEU Centro de Estudios Universitarios y de algunos otros invitados. De este modo, se configura una obra completa y reflexiva que analiza con excelente rigor académico los retos y desafíos a los que se enfrentará la V Presidencia española del Consejo de la UE, ya sean de carácter interno, como el adelanto electoral y el posible cambio de Gobierno, o de naturaleza externa, como la invasión rusa de Ucrania, los problemas energéticos o la inestabilidad económica y monetaria. De la efectiva resolución de estas crisis –o como lo han denominado algunos autores, «policrisis»– dependerá el surgimiento de una UE mucho más segura, sostenible, asertiva en la escena internacional y económicamente sólida, así como mucho más atractiva para las nuevas generaciones europeas, lo que pone a la Presidencia española del Consejo de la UE ante un momento histórico para España y para Europa.

Perspectivas y desafíos de la V Presidencia española del Consejo de la UE: un nuevo impulso a la integración europea desde el sur continental cuenta con la aportaciones de destacados profesores y especialistas en la política comunitaria y global, así como de reconocidas personalidades y diplomáticos de amplia experiencia en los asuntos europeos, además de varios estudiantes que, desde la perspectiva de la juventud, aportan una interesante reflexión sobre el papel de los más jóvenes en el proyecto común. La obra está dividida en cinco bloques que analizan los aspectos más importantes de

la Presidencia española del Consejo de la UE, los avances en la política de seguridad y Defensa tras la invasión rusa de Ucrania, los profundos cambios en la política energética de la UE como consecuencia de la guerra y el Brexit y la importancia de los jóvenes como parte esencial del proyecto europeo, así como otros aspectos relevantes de la actual realidad comunitaria.

El inicio del libro aporta una sugestiva y atrayente reflexión de Fernando Casado, presidente de la Fundación Formación y Futuro, y Enrique Barón Crespo, expresidente del Parlamento Europeo y una de las voces europeístas más autorizadas en la actualidad. En forma de prólogos, ambos autores repasan las dificultades a lo que se enfrenta el proyecto común y que serán de central importancia para la V Presidencia Española del Consejo de la UE, como los problemas energéticos, la inestabilidad económica y, sobre todo, la invasión de Ucrania, que está requiriendo una respuesta firme, solidaria y, sobre todo, unida de los Estados miembros, pues se trata de los mayores retos a los que se ha enfrentado la UE en toda su historia.

Por su parte, el primer bloque, que recoge los aspectos más importantes de la V Presidencia española del Consejo de la UE, también cuenta con las aportaciones de varias personalidades de renombre. En primer lugar, Francisco Aldecoa Luzárraga, catedrático de la UCM y presidente del Consejo Federal Español del Movimiento Europeo –firme colaborador del IV Congreso Internacional sobre la UE de CEDEU Centro de Estudios Universitarios– resume sus impresiones en *La profundización de la integración europea desde la perspectiva de la presidencia española del Consejo de la UE*, mientras que Luke Uribe-Etxebarria Apalategi, senador del Grupo Vasco-EAJ/PNV y portavoz del grupo vasco en la Comisión Mixta para la UE de las Cortes Generales de España, hace lo propio en su aportación titulada *La presidencia española del Consejo de la UE: retos, oportunidades e imprevistos*. Por su parte, María Camila Gutiérrez Pérez y Guiomar Gutiérrez Pascual, profesoras de Relaciones Internacionales en CEDEU Centro de Estudios Universitarios, participan con dos artículos titulados *La presidencia española frente a una crisis del proyecto europeo* y *Las cuatro cumbres internacionales de la V Presidencia española: un impulso al pacto de migración y asilo europeo*.

En el segundo bloque, destinado a estudiar las repercusiones que la invasión rusa de Ucrania en el proyecto comunitario, participan el embajador

Fernando Valenzuela –que, entre otros cargos de relevancia, fue representante de la UE en la Federación Rusa–, con *La guerra en Ucrania y la seguridad en Europa*; el profesor de la Universidad Carlos III de Madrid (UC3M) José Luis Pontijas Calderón, que escribe *La guerra de Ucrania y la autonomía estratégica europea*, y el asesor Ángel Satué de Córdoba Minguet, con *La opinión pública europea durante el primer año de la guerra de agresión de Rusia a Ucrania*. A continuación, el tercer bloque analiza las complejidades energéticas surgidas como consecuencia de la guerra ucraniana y el Brexit, así como los retos climáticos a los que se enfrenta actualmente la UE, a través de las reflexiones de docentes especialistas en la materias, varios de ellos pertenecientes a CEDEU Centro de Estudios Universitarios: Tiffany Sánchez-Cabezudo Rina –*Afectación de la guerra de Rusia y Ucrania en Europa: la crisis energética*–, Tomás Gutiérrez Roa –*Redefinir la seguridad energética europea: una nueva conceptualización para potenciar el despertar geopolítico de la UE*–, Carla Pinto Cardoso –*Spanish rotating Presidency: engaging stakeholders for sustainable development*– y Víctor Talavero Cabrera y Joaquín Martínez Serrats –*Las implicaciones del Brexit en materia climática: ¿cumplirá el Reino Unido sus objetivos climáticos?*–.

Por último, y como no puede ser de otra manera en una institución universitaria, la obra recoge en el cuarto bloque la opinión de la juventud a través de las aportaciones de Pablo Morente Acale, miembro de la Comisión Permanente del Consejo de la Juventud de España –*Participación y discurso de la juventud española en el modelo de integración europea*–, y Paulina Malodzinska, alumna del grado en Derecho en CEDEU Centro de Estudios Universitarios y una de las ponentes del IV Congreso Internacional sobre la UE –*La juventud y el futuro de la UE: escuchar a los más jóvenes para garantizar el éxito del proyecto común*–. El libro se cierra con un quinto bloque, en el que se enmarca la aportación del profesor de CEDEU Centro de Estudios Universitarios Martín Jesús Urrea Salazar, titulado *El Espacio Judicial Integrado europeo: una realidad de la globalización*, y una bibliografía conjunta de todos los artículos.

La presente obra, por tanto, es un completo y exhaustivo ejercicio de reflexión sobre los desafíos y oportunidades que el Gobierno español deberá afrontar en la V Presidencia española del Consejo de la UE, aportando un

análisis detallado y soluciones imaginativas para los mayores retos comunitarios de la actualidad. Consecuencia del momento histórico que vive la UE, los autores dilucidan sobre los aspectos más urgentes de la realidad europea, principalmente la invasión rusa de Ucrania y la crisis energética, desde un prisma optimista y europeísta con el fin de participar en los trascendentales debates tanto al respecto del liderazgo de España en la escena comunitaria como del papel de la UE en la política global.

Por último, desde CEDEU Centro de Estudios Universitarios quisiéramos aprovechar estas líneas para agradecer a todos los participantes tanto de esta obra colectiva como del IV Congreso Internacional sobre la UE, iniciativa de la que nace este libro, así como a todos aquellos colaboradores y asistentes que hicieron posible el buen resultado de las jornadas. Ambos proyectos permiten situar a nuestra institución como un referente creciente en los estudios europeos e internacionales y nos ayudan a proyectar nuestra visión y convicción europeísta en base a nuestros dos pilares fundamentales: la juventud y la academia.

Tomás Gutiérrez Roa
Madrid, a 21 de junio de 2023