

LA FORMACIÓN HISTÓRICA DE EUROPA:
GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DEL
PROYECTO EUROPEO

TOMÁS GUTIÉRREZ ROA

(ED.)

LA FORMACIÓN HISTÓRICA DE EUROPA:
GÉNESIS Y EVOLUCIÓN DEL
PROYECTO EUROPEO

CEDEU

EDITORIAL SINDÉRESIS

2026

1ª edición, 2026

© Los Autores

© 2026, editorial Sindéresis

Calle Princesa, 31, planta 2, puerta 2 – 28008 Madrid, España

info@editorialsinderesis.com

www.editorialsinderesis.com

ISBN: 979-13-87929-40-4

Depósito legal: M-2482-2026

Produce: Óscar Alba Ramos

Impreso en España / Printed in Spain

Reservado todos los derechos. De acuerdo con lo dispuesto en el código Penal, podrán ser castigados con penas de multa y privación de libertad quienes, sin la preceptiva autorización, reproduzcan o plagien, en todo o en parte, una obra literaria, artística o científica, fijada en cualquier tipo de soporte.

Hay una grotesca desproporción entre la influencia profunda que la política europea tiene sobre nuestras vidas y la escasa atención que se le presta en cada país.

Jürgen Habermas

ÍNDICE

ABREVIATURAS	13
INTRODUCCIÓN.....	17

I. EL IDEAL EUROPEÍSTA

1. HUMANISMO, ILUSTRACIÓN Y ROMANTICISMO: EL NACIMIENTO DE LA IDEA DE EUROPA	21
1. INTRODUCCIÓN.....	21
2. EUROPA: DE CONCEPTO GEOGRÁFICO A SUJETO CULTURAL	22
3. EL HUMANISMO	24
4. LA ILUSTRACIÓN	27
5. EL ROMANTICISMO	33
2. LA I GUERRA MUNDIAL Y LOS PROYECTOS DE INTEGRACIÓN EUROPEA EN EL PERIODO DE ENTREGUERRAS	37
1. INTRODUCCIÓN.....	37
2. LA I GUERRA MUNDIAL	38
3. LOS PROYECTOS DE UNIDAD EUROPEA DURANTE EL PERIODO DE ENTREGUERRAS	42

II. LA PEQUEÑA EUROPA

3. LA II GUERRA MUNDIAL Y LOS PRIMEROS PASOS HACIA LA INTEGRACIÓN EUROPEA.....	55
1. INTRODUCCIÓN.....	55

2. LA II GUERRA MUNDIAL Y LOS PROYECTOS EUROPEÍSTAS DURANTE LA CONTIENDA.....	56
---	----

3. LAS INICIATIVAS DE INTEGRACIÓN EUROPEA TRAS LA II GUERRA MUNDIAL.....	62
--	----

4. EL INICIO DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA: LA DECLARACIÓN DE SCHUMAN Y LA CREACIÓN DE LA CEEA.....	71
--	-----------

1. INTRODUCCIÓN.....	71
----------------------	----

2. DE LA IDEA A LA ACCIÓN: EL PROYECTO DE SCHUMAN Y MONNET.....	72
---	----

3. LA DECLARACIÓN DE SCHUMAN.....	77
-----------------------------------	----

4. LA COMUNIDAD EUROPEA DEL CARBÓN Y DEL ACERO	72
--	----

5. DEL FRACASO DE LA CED A LOS TRATADOS DE ROMA: LA CONSOLIDACIÓN DE LA INTEGRACIÓN POR LA VÍA ECONÓMICA	87
---	-----------

1. INTRODUCCIÓN.....	87
----------------------	----

2. EL FRACASO DE LA CED Y LA CEE: EL FIN DE LA FEDERALIZACIÓN	88
---	----

3. EL RELANZAMIENTO DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA POR LA VÍA ECONÓMICA.....	95
---	----

4. LOS TRATADOS DE ROMA.....	99
------------------------------	----

III. CRISIS Y RELANZAMIENTO DEL PROYECTO COMÚN

6. LA CRISIS DE LA EUROPA DE LAS PATRIAS.....	109
--	------------

1. INTRODUCCIÓN.....	109
----------------------	-----

2. EL MILAGRO ECONÓMICO EUROPEO	110
---------------------------------------	-----

3. LA EUROPA DEL GENERAL DE GAULLE	112
--	-----

4. LA CRISIS DE LA SILLA VACÍA.....	118
-------------------------------------	-----

5. LA PRIMERA AMPLIACIÓN: LA INCORPORACIÓN DE REINO UNIDO, IRLANDA Y DINAMARCA.....	121
7. LAS COMUNIDADES EUROPEAS EN LOS AÑOS SETENTA Y COMIENZOS DE LOS OCHENTA: AVANCES INTERGUBERNAMENTALES, DEMOCRATIZACIÓN E INTENTOS DE RELANZAMIENTO.....	125
1. INTRODUCCIÓN.....	125
2. EUROESCLEROSIS Y AVANCES POR LA VÍA INTERGUBERNAMENTAL	126
3. LAS PRIMERAS ELECCIONES AL PARLAMENTO EUROPEO.....	134
4. LOS PRIMEROS INTENTOS DE RELANZAMIENTO EUROPEO.....	137
8. EL RELANZAMIENTO DE EUROPA: EL ACTA ÚNICA EUROPEA.....	141
1. INTRODUCCIÓN.....	141
2. EL CAMINO HACIA EL ACTA ÚNICA EUROPA	142
3. EL ACTA ÚNICA EUROPEA	151

IV. LA UNIÓN POLÍTICA

9. UN NUEVO ORDEN MUNDIAL: FACTORES PARA LA INTEGRACIÓN DURANTE EL FINAL DE LA GUERRA FRÍA	159
1. INTRODUCCIÓN.....	159
2. LA IMPORTANCIA DE LOS FEDERADORES EXTERNOS EN EL PROCESO DE INTEGRACIÓN EUROPEA	160
3. LA CAÍDA DEL MURO DE BERLÍN Y LA REUNIFICACIÓN ALEMANA	161
4. LA GUERRA DEL GOLFO	166
5. LA DESINTEGRACIÓN DE YUGOSLAVIA.....	168

6. EL COLAPSO DE LA URSS: EL COMIENZO DE UNA NUEVA ERA EUROPEA.....	173
10. EL NACIMIENTO DE LA UNIÓN EUROPEA: EL TRATADO DE MAASTRICHT	177
1. INTRODUCCIÓN.....	177
2. PASOS PREVIOS HACIA LA UNIFICACIÓN POLÍTICA	178
3. EL TRATADO DE MAASTRICHT	180
4. EL DIFÍCIL CAMINO HACIA LA RATIFICACIÓN.....	189
11. LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA Y EL PROYECTO FEDERAL DEL EURO	191
1. INTRODUCCIÓN.....	191
2. EL CAMINO HACIA LA UEM	192
3. EL PLAN DELORS Y EL TRATADO DE MAASTRICHT	193
4. LA UNIÓN ECONÓMICA Y MONETARIA	197
12. LAS REFORMAS DE ÁMSTERDAM Y NIZA.....	203
1. INTRODUCCIÓN.....	203
2. LAS COMUNIDADES EUROPEAS TRAS EL TRATADO DE MAASTRICHT	204
3. EL TRATADO DE AMSTERDAM	209
4. EL TRATADO DE NIZA	214
13. LA CONVENCIÓN SOBRE EL FUTURO DE EUROPA Y EL TRATADO CONSTITUCIÓN.....	219
1. INTRODUCCIÓN.....	219
2. LA INSATISFACCIÓN DE NIZA Y LA DECLARACIÓN DE LAEKEN	220
3. LA CONVENCIÓN SOBRE EL FUTURO DE EUROPA	223
4. EL TRATADO CONSTITUCIÓN.....	227

5. LOS PROBLEMAS PARA LA RATIFICACIÓN Y EL FIN DEL PROYECTO CONSTITUCIONAL	231
---	-----

V. LA GRAN EUROPA

14. LA AMPLIACIÓN HACIA EL ESTE Y EL TRATADO DE LISBOA	235
---	------------

1. INTRODUCCIÓN.....	235
2. DE LA UNIÓN EUROPEA A EUROPA: LA GRAN AMPLIACIÓN HACIA EL ESTE CONTINENTAL	236
3. LA SALIDA A LA CRISIS CONSTITUCIONAL: HACIA UNA CONSTITUCIÓN SIN NOMBRE	239
4. EL TRATADO DE LISBOA	241
5. EL BREXIT: DE CRISIS EXISTENCIAL A IMPULSO FEDERADOR	251

15. DE ENANO POLÍTICO A POTENCIA MUNDIAL: LA VOCACIÓN GLOBAL EUROPEA EN EL SIGLO XXI.....	255
--	------------

1. INTRODUCCIÓN.....	255
2. LOS INICIOS DE LA POLÍTICA EXTERIOR EUROPEA: DE ACTOR PASIVO A PODER ACTIVO	256
3. EL NACIMIENTO DE LA VOCACIÓN GLOBAL EUROPEA: LA DECLARACIÓN DE LAEKEN Y LA ESTRATEGIA EUROPEA DE SEGURIDAD	258
4. FACTORES DEL CRECIMIENTO DE LA UE COMO POTENCIA GLOBAL	261
5. LA PESCA Y LA PCSD EN LA ACTUALIDAD: AUTONOMÍA ESTRATÉGICA, PODER NORMATIVO Y AUMENTO DE LA INFLUENCIA INTERNACIONAL.....	263

EPÍLOGO	281
----------------------	------------

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

HISTORIA DE LA INTEGRACIÓN EUROPEA	285
TRATADOS DE LA UE (POR ORDEN CRONOLÓGICO).....	291
SENTENCIAS EUROPEAS	292
RESOLUCIONES DEL PARLAMENTO EUROPEO	293
REUNIONES DEL CONSEJO EUROPEO	294
POLÍTICAS E INSTITUCIONES COMUNITARIAS	296
HISTORIA GENERALISTA	299
TEORÍA POLÍTICA Y RELACIONES INTERNACIONALES	302
INSTITUCIONES, ORGANISMOS Y TRATADOS INTERNACIONALES.....	303

ABREVIATURAS

AED: Agencia Europea de Defensa

AMTC: Consejo de Transporte Marítimo Interaliado (por sus siglas en inglés)

AR: Alto Representante de la Unión para Asuntos Exteriores y de Seguridad

ASAP: Reglamento de Apoyo a la Producción de Municiones (por sus siglas en inglés)

AUE: Acta Única Europea

BCE: Banco Central Europeo

BEI: Banco Europeo de Inversiones

CAJI: Cooperación en Asuntos de Justicia e Interior

CDU: Unión Democrática Cristiana de Alemania (por sus siglas en alemán)

CE: Comunidad Europea

CECA: Comunidad Europea del Carbón y del Acero

CED: Comunidad Europea de Defensa

CEDA: Confederación Española de Derechas Autonómicas

CEE: Comunidad Económica Europea

CEI: Comunidad de Estados Independientes

CFEME: Consejo Federal Español del Movimiento Europeo

CIG: Conferencia Intergubernamental

CPE: Comunidad Política Europea y Cooperación Política Europea*

COMECON: Consejo de Ayuda Mutua Económica (por sus siglas en inglés)

* La CPE puede hacer referencia a la Comunidad Política Europea, proyecto por el que se pretendió establecer una comunidad europea dotada de competencias políticas (véase capítulo 5), y a la Cooperación Política Europea, mecanismo de consulta no vinculante en materia de política exterior y de seguridad establecido en el marco del Consejo Europeo a partir del 1974 (véase capítulo 7).

DUP: Partido Unionista Democrático de Irlanda (por sus siglas en inglés)

ECOFIN: Consejo de Asuntos Económicos y Financieros de la Unión Europea

ecu: Unidad Monetaria Europea (por sus siglas en inglés)

EE. UU.: Estados Unidos de América

EES: Estrategia Europea de Seguridad

EGS: Estrategia Global para la Política Exterior y de Seguridad

ELAS: Ejército Popular de Liberación Nacional de Grecia (por sus siglas en griego)

ETA: País Vasco y Libertad (por sus siglas en vasco)

Euratom: Comunidad Europea de la Energía Atómica

EUROPOL: Agencia de la Unión Europea para la Cooperación Policial

FED: Fondo Europeo de Defensa

FEDER: Fondo Europeo de Desarrollo Regional

FEOGA: Fondo Europeo de Orientación y de Garantía Agrícola

FMI: Fondo Monetario Internacional

FSE: Fondo Social Europeo

GATT: Acuerdo General sobre Aranceles Aduaneros y Comercio (por sus siglas en inglés)

IME: Instituto Monetario Europeo

IRA: Ejército Republicano Irlandés (por sus siglas en inglés)

MEDE: Mecanismo Europeo de Estabilidad

MFP: Marco Financiero Plurianual

MTC: Mecanismo de Tipos de Cambio

MTC-II: Segundo Mecanismo de Tipos de Cambio

MUS: Mecanismo Único de Supervisión

OCDE: Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico

OECE: Organización Europea de Cooperación Económica

OMC: Operaciones Monetarias de Compraventa

ONU: Organización de Naciones Unidas

OPEP: Organización de Países Exportadores de Petróleo

OTAN: Organización del Tratado Atlántico Norte

PAC: Política Agraria Común

PCI: Proyectos de Interés Común (por sus siglas en inglés)

PCSD: Política Común de Seguridad y Defensa

PCUS: Partido Comunista de la Unión Soviética

PEC: Pacto de Estabilidad y Crecimiento

PESC: Política Exterior y de Seguridad Común

PESCO: Cooperación Estructurada Permanente en materia de Defensa (por sus siglas en inglés)

PESD: Política Europea de Seguridad y Defensa

PRE: Plan de Reconstrucción de Europa

PSOE: Partido Socialista Obrero Español

PSU: Partido Socialista Unificado de la República Democrática Alemana

RDA: República Democrática Alemana

RFA: República Federal Alemana

RFSY: República Federativa Socialista de Yugoslavia

RSFR: República Socialista Federativa de Rusia

SDN: Sociedad de Naciones

SEAE: Servicio Europeo de Acción Exterior

SEBC: Sistema Europeo de Bancos Centrales

SME: Sistema Monetario Europeo

SPD: Partido Socialdemócrata de Alemania (por sus siglas en alemán)

TCE: Tratado constitutivo de la Comunidad Europea

TCEE: Tratado constitutivo de las Comunidades Económicas Europeas

TFUE: Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea

TUE: Tratado de la Unión Europea

UCD: Unión de Centro Democrático

UÇK: Ejército de Liberación de Kosovo (por sus siglas en albanés)

UE: Unión Europea

UEM: Unión Económica y Monetaria

UEO: Unión Europea Occidental

UPPAR: Unidad de Planificación Política y Alerta Rápida

URSS: Unión de Repúblicas Socialistas Soviéticas

INTRODUCCIÓN

La UE es una realidad profundamente desconocida. Pese a que su importancia en los procesos políticos, económicos y sociales de los Estados miembros es incuestionable, en la actualidad gran parte de los ciudadanos apenas conocen y comprenden los aspectos más básicos de su funcionamiento. Las consecuencias de esta situación no son baladíes. Por una parte, dificulta que los europeos participen en los procesos de decisión que tienen lugar en Bruselas y Estrasburgo, minando la capacidad de representación de la Comisión y el Parlamento Europeo. Los porcentajes de voto en las elecciones europeas, cuya media se sitúa cerca del 50%, así lo demuestran. Por otra parte, fomenta que las fuerzas euroescépticas impongan un relato espurio sobre el alcance y los objetivos del proyecto común, enturbiando la visión que las sociedades nacionales tienen de las instituciones comunitarias. El caso más sangrante fue la victoria del Brexit en 2016, cuya campaña de calumnias y mentiras fue cultivada en un terreno fertilizado por el desconocimiento de la población británica respecto a la UE, lo cual impidió realizar una sensata valoración sobre los beneficios de la pertenencia al club continental.

Estas dos dinámicas alimentan una coyuntura desfavorable para los planes de integración y, lo que es peor, impiden la consolidación de un sentimiento de unidad y fraternidad entre las naciones europeas. Muchos ciudadanos ven en los órganos comunitarios algo lejano y ajeno, unos entes externos a su realidad estatal que impiden la imposición de la legítima voluntad popular, creando animadversión y rechazo ante lo que consideran un atentado a los principios más básicos de la soberanía nacional. Sin embargo, pocos alcanzan a ver que la política europea es consecuencia de procedimientos democráticos limpios y honestos y que sus líderes responden a un mandato directo e indirecto de los votantes, evidenciando que la UE no son ellos, sino todos nosotros. Este profundo grado de desconocimiento e incomprensión no sólo es resultado de la imposición de un relato contrario a la unificación o de la reducción a escala regional de los problemas comunes, sino también de las propias dinámicas de la política europea, en muchos casos extremadamente complejas y opacas, así como del abandono pedagógico al que se somete al común de la población, lo que impide la consolidación de un verdadero interés por la política comunitaria.

Son muchos y profundos los mitos que rodean al proceso de integración europea. Los más consolidados son aquellos que referencian a la UE como un proyecto de exclusivo interés económico, una especie de club monetario y financiero creado para perseguir los intereses de las grandes empresas y los grupos multinacionales en

el marco de una globalización salvaje. También es habitual describir a las instituciones comunitarias como una maraña burocrática y elitista diseñada para gestionar un oscuro proceso de hiperregularización y control sobre los aparatos políticos, económicos y sociales de los Estados miembros. Incluso se ha llegado a afirmar que el proyecto común no es más que la herramienta principal mediante la cual los países más fuertes consiguen imponer su voluntad sobre los más débiles, haciendo de estas naciones soberanas meros peones en sus proyectos de neocolonización política y comercial. Aunque estas definiciones, normalmente situadas en los extremos del espectro ideológico, tienden a ser minoritarias y están bastante alejadas de la realidad, su mera difusión entre la población daña considerablemente la reputación y el desarrollo de los planes de unificación continental y dificulta la consecución de sus principales objetivos.

Por todos estos motivos, este libro nace con la premisa de esclarecer y examinar el proceso de construcción europea desde sus inicios hasta la actualidad, teniendo como principal objetivo desmitificar y arrojar luz sobre los objetivos, los procedimientos y el alcance de la vigente UE. Para ello, se detallarán las motivaciones que llevaron a proponer la integración de los Estados europeos en un único ente jurídico-administrativo sin referentes en la historia moderna, un proceso que revelará que el fundamento central del proyecto común es alcanzar una paz perpetua en Europa tras siglos de guerra y destrucción entre las naciones continentales. En esta línea, se analizarán los acontecimientos políticos, económicos y sociales que han permitido edificar la actual estructura comunitaria, poniendo énfasis en los federadores internos y externos que empujaron a profundizar en la unificación. Además, se ilustrará la evolución de los procesos de toma de decisiones en las instituciones comunitarias a lo largo de su historia, respondiendo a la eterna pregunta sobre quién manda realmente en Europa. No se trata de fabricar un canto de alabanzas y glorificación sobre los beneficios de la integración, sino de reflexionar con datos y argumentos sobre sus hitos y resultados más relevantes, aportando conclusiones sólidas sobre su importancia para la estabilidad del continente y para un futuro de paz y progreso compartido entre europeos.